



*Presidenza del Consiglio dei
Ministri*
SCUOLA SUPERIORE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



Programma di *Empowerment* delle
amministrazioni pubbliche del Mezzogiorno

Corso
**Partecipazioni pubbliche locali e
gestione dei servizi**

Profili didattico-scientifici:
il Progetto di dettaglio

Aprile 2009

Indice

1. Scenario di riferimento	pag. 3
2. Obiettivi	pag. 3
3. Destinatari	pag. 3
4. Metodologia didattica	pag. 3
5. Coordinamento scientifico e profilo dei docenti	pag. 4
6. Programma di dettaglio	pag. 4
6.1 Articolazione del corso	pag. 4
6.1.1 Presupposti e limiti della partecipazione azionaria degli enti locali e la scelta del modello di gestione	pag. 4
6.1.2 La gestione della partecipazione azionaria: profili giuridici	pag. 5
6.1.3 La gestione della partecipazione azionaria: profili aziendali	pag. 5
6.1.4 Il regime giuridico delle società pubbliche locali tra diritto societario e diritto amministrativo	pag. 6
6.1.5 Le discipline di settore	pag. 6

1. Scenario di riferimento

Quella dei servizi pubblici locali è non soltanto una delle principali aree di attività degli enti locali, ma anche una delle materie nelle quali vi è stato, negli ultimi anni, il maggior numero di interventi legislativi, che hanno investito sia le modalità di gestione dei servizi pubblici (con la nuova disciplina introdotta dal d.lgs. 112/2008), sia le partecipazioni pubbliche, spesso detenute dagli enti locali nelle società che gestiscono i servizi in questione. Questi interventi legislativi richiedono, innanzitutto, di essere ricostruiti, trattandosi di norme sparse in numerose leggi. In secondo luogo, richiedono di essere descritti e interpretati.

2. Obiettivi

Il corso si propone di fornire, sia conoscenze, soprattutto a coloro che nelle rispettive amministrazioni si occupano di servizi pubblici e delle partecipazioni in società per azioni, sia capacità: conoscenze del quadro normativo e degli orientamenti giurisprudenziali in materia; capacità relative alla scelta del modello societario, alla gestione dei processi connessi alla partecipazione pubblica e all'esercizio dei poteri dell'azionista e controllo delle attività societarie.

3. Destinatari

Dirigenti, funzionari, segretari comunali e provinciali degli uffici competenti delle amministrazioni pubbliche operanti nelle regioni dell'Obiettivo 1 dell'azione europea. La selezione sarà operata tenendo conto della dimensione dell'amministrazione e della qualifica del funzionario.

4. Metodologia didattica

Le lezioni saranno caratterizzate da elevata interazione con i partecipanti e approccio in parte teorico e in parte casistico, attraverso ricorso a simulazioni e discussioni di casi.

5. Coordinamento scientifico e profilo dei docenti

Il coordinamento scientifico è stato curato dal prof. Alberto Zito e dal prof. Bernardo Giorgio Mattarella, docenti di diritto amministrativo della SSPA. Le lezioni saranno tenute, oltre che dai due coordinatori, da studiosi di diverse discipline, magistrati e funzionari amministrativi, che in vari modi e con diversi approcci hanno studiato o si sono occupati professionalmente dei servizi pubblici.

6. Programma di dettaglio

6.1 Articolazione del corso

Il programma del corso si sviluppa in 5 moduli; ciascun modulo è articolato su una giornata della durata di sei ore (4 mattutine e 2 pomeridiane), per un totale di 5 giorni e per complessive 30 ore.

Elenco dei moduli:

- 1) Presupposti e limiti della partecipazione azionaria degli enti locali e la scelta del modello di gestione
- 2) La gestione della partecipazione azionaria: profili giuridici
- 3) La gestione della partecipazione azionaria: profili aziendali
- 4) Il regime giuridico delle società pubbliche locali tra diritto societario e diritto amministrativo
- 5) Le discipline di settore

Per ciascuna edizione del corso saranno costituite classi di 25/30 partecipanti. Ciascuna classe sarà seguita da un *tutor* con il compito di interagire con gli uffici amministrativi delle sedi di svolgimento del corso avanzato per quanto concerne l'accoglienza dei partecipanti, la gestione di esigenze, problemi e regole di comportamento, rilevando il clima d'aula, il tipo di partecipazione, il grado di interesse e soddisfazione degli allievi, fornendo nel corso avanzato dell'attività un feed-back costante.

6.1.1 - 1° modulo - (6 ore – 1 g.)

Presupposti e limiti della partecipazione azionaria degli enti locali e la scelta del modello di gestione

Principali argomenti trattati nel modulo:

Presentazione del corso

- I principi del diritto comunitario: imprese pubbliche, concorrenza e aiuti di stato; libertà di circolazione; disciplina degli appalti pubblici; affidamenti in house
- Funzioni degli enti locali, servizi pubblici e partecipazioni pubbliche
- Servizi pubblici e attività strumentali
- L'ambito dell'attività e i confini territoriali
- L'affidamento diretto
- La scelta del socio privato

6.1.2 - 2° modulo - (6 ore – 1 g.)

La gestione della partecipazione azionaria: profili giuridici

Principali argomenti trattati nel modulo:

- I poteri dell'azionista pubblico
- Poteri degli organi comunali
- La composizione degli organi
- La nomina degli amministratori e i compensi
- Il contenzioso

6.1.3 - 3° modulo - (6 ore – 1 g.)

La gestione della partecipazione azionaria: profili aziendali

Principali argomenti trattati nel modulo:

- I modelli societari
- Gli organi societari
- Il rapporto tra organi dell'ente locale e organi societari
- Il rapporto con i soci privati
- Amministrazione e controllo
- Contabilità
- Le tariffe

6.1.4 - 4° modulo - (6 ore – 1 g.)

Il regime giuridico delle società pubbliche locali tra diritto societario e diritto amministrativo

Principali argomenti trattati nel modulo:

- Il reclutamento del personale
- L'accesso ai documenti
- Gli acquisti e le consulenze
- I controlli
- La responsabilità degli amministratori
- La giurisdizione

6.1.5 - 5° modulo - (6 ore – 1 g.)

Le discipline di settore

- Principali argomenti trattati nel modulo:
- La gestione dei rifiuti
- Il servizio idrico
- Il trasporto pubblico locale
- L'energia elettrica e il gas

Per informazioni sul corso:

Servizio per la Formazione avanzata e per i Progetti speciali

Sig.ra Rita Pollara

Via dei Robilant, 11 - 00194 ROMA

Tel. 06 / 33.565.274/328

Fax 06 / 33.565.323/367

e-mail: formazioneavanzata@sspa.it